

Dans le cadre du DSQ, est-ce que l'outil de gestion des quartiers (HLM) a évolué en terme d'attribution?

Non, des recherches sont réalisées afin d'améliorer l'adéquation population-quartiers. En terme de réhabilitation, l'évolution de l'opérateur HLM est juste.

Quels sont les types de fonds utilisés sur Bilbao?

La société fonctionne sur des fonds sociaux. Le projet urbain définit des zones de priorité. C'est un programme européen réalisé sur trois ou quatre sites par pays. Les objectifs ne sont pas sur le plan habitat mais sur le plan social. La ville de Bilbao finance grâce à ce plan une action d'auto-réhabilitation (embauche, formation, etc.). En France, douze sites sont présentés dans ce cadre.

Une association européenne sur les quartiers en crise

Favraud, Pierre

Animateur CPAU.

Vingt cinq villes participent à ce réseau qui est une initiative française de la DIV associée à d'autres organismes européens. Les communes regroupées en réseau développent de nouvelles méthodes d'intervention sociale urbaine. C'est le seul échange international existant au niveau de l'Union Européenne. Cette opération est très intéressante puisqu'elle permet aux différents participants d'échanger leurs expériences.

Les banlieues: une évolution inquiétante

Toral, Mikel

Service des informations et relations civiques, ville de Bilbao.

On observe deux temps forts dans l'évolution des banlieues:

- avant 1975, période de développement et de migration importante, ces quartiers se développent sous forme de bidonvilles avec un très faible taux d'équipements. Cette période fut marquée par le processus démocratique et la crise du pétrole. La seule intervention sociale est celle de l'Eglise et des associations de quartier qui sont les seules expressions populaires acceptées par le régime.
- après 1975, c'est la rupture: 20% de la population habite dans les quartiers périphériques et 70% des jeunes de ces quartiers sont sans emploi.

Aujourd'hui la situation est encore différente:

- 35 à 40% de la population est au chômage.
- 70% des jeunes sont sans emploi

- 70% de la population est sans qualification (à Bilbao: 46%)
- davantage de chômage chez les jeunes diplômés de ces quartiers
- problème d'échec scolaire (40% des enfants quittent l'Ecole avant quinze ans; 25% à Bilbao)
- des problèmes de drogue importants.

Actuellement il n'y a plus d'immigration sur ces quartiers. Les deux problèmes les plus importants sont le vieillissement de la population et la grande proportion de femmes célibataires (cette dernière population est particulièrement touchée par la toxicomanie et l'alcoolisme). Une importante participation sociale est nécessaire dans ces quartiers. Le pouvoir des associations doit être accru et non plus se limiter à une force de contestation ou de revendications. Les institutions assurent un certain équilibre et planifient l'équipement. La lutte contre la pauvreté souffre du caractère reproductif du statut social. Seule une intervention globale serait efficace. Les associations d'habitants n'ont plus la même importance. Seuls 5% des espagnols en font partie. Leur revendication est essentiellement sociale. Enfin, les conflits entre les intervenants n'ont cessé d'augmenter. Il existe un problème de reconnaissance mutuelle.

Le débat

Quels sont les services d'informations et de relations civiques?

Les actions dans ce sens sont conduites par l'intermédiaire d'une MJC, d'un centre de service social et d'un hôtel associatif. C'est un organe de gestion administratif (un centre de vie sur un quartier). Ceci existe dans toutes les grandes villes d'Espagne, afin d'intervenir sur les quartiers périphériques. La population SDF n'est pas très importante ; elle n'est autorisée à rester qu'une semaine dans chaque ville.

L'expérience réalisée à Bilbao est unique en Espagne. Barakaldo fonctionne différemment: pas de société anonyme. La Mairie prend directement en charge le quartier avec la réalisation d'une commission de travail qui comprend l'ensemble des intervenants sur un thème précis, puis cherche des moyens pour réaliser ces objectifs. Le fait d'avoir une société anonyme permet d'avoir une souplesse financière et des gains de temps. Les liaisons société-municipalité sont nombreuses. Le président est le Maire et les représentants sont des élus. Douze personnes travaillent à temps complet dans la société et quatre cents autres s'occupent des travaux de réhabilitation et bénéficient d'un CDD.

La réhabilitation fonctionne en deux temps:

- de trois à six mois: temps de formation des jeunes pris en charge par la société.
- embauche sur les chantiers de réhabilitation pour un à deux ans.

Les jeunes ainsi formés sont des ouvriers du bâtiment. Ils arrivent à trouver, par la suite, des CDD ou des postes à temps partiel. Gaztekintza assure également le suivi du chômage pour toute la ville. Les professionnels du bâtiment ne sont pas toujours satisfaits de cette situation. C'est pourquoi, la municipalité leur "réserve" certains travaux. La réhabilitation et l'insertion des populations en difficulté doivent être menées de concert.

Enfin, les relations franco-espagnoles peuvent se traduire par des actions communes comme sur le modèle des "villes portuaires".

Conclusion par Pierre Favraud

Le grand mérite de cet atelier a été la rencontre entre le Pays Basque Nord et le Pays Basque Sud. Des contacts pourront être établis entre les différentes villes par l'intermédiaire de la CPAU et d'Eusko Ikaskuntza

Pistes d'action concrètes

1^o) UNE RENCONTRE TRANSFRONTALIERE entre élus et techniciens des villes de Vittoria-Gasteiz et de Bayonne sur le thème des quartiers anciens de centre ville:

- échanges sur les modes de réhabilitation des quartiers (aspect architectural et urbain)
- études des divers modes de financements

2^o) ECHANGES entre Bayonne et Bilbao sur les modes d'organisation et d'intervention sociale des quartiers en difficulté.

3^o) RENCONTRES REGULIERES qui pourraient être organisées (deux par an) pour déboucher sur une table ronde annuelle servant de bourse d'échange d'outils et de modes d'intervention sur les quartiers en difficulté.