

4.1. Paysages et patrimoine

Une gestion transfrontalière de l'environnement: PAMIMA

Lévi, Marc

Chargé de mission au Conseil Régional d'Alsace.

Localisation et origines

Cette opération de gestion transfrontalière concerne la Lauter (affluent du Rhin) et plus précisément la frontière Alsace-Rhénanie-Palatinat. La vallée de la Lauter se situe dans le Nord du Bas-Rhin (au niveau du Rhin supérieur), région économiquement riche et héritière d'une histoire culturelle forte (nombreuses invasions Nord-Sud / Est-Ouest). Ces éléments n'encouragent pas le développement des relations transfrontalières. De plus, cette vallée se trouve dans l'axe de la "banane bleue" (dorsale océanique) et dans une région très peuplée (densité = 400 habitants au kilomètre carré). Enfin, la qualité des eaux de la Lauter, du fait de la présence d'un sol siliceux, diffère de celle du Rhin.

Depuis 1989, il existe en Alsace une répartition des responsabilités entre les collectivités. Le Département est responsable de la gestion des rivières et de l'aménagement. La Région gère les nappes phréatiques et le Conseil Général est le maître d'ouvrage des opérations.

Le Rhin supérieur fait l'objet d'une coopération transfrontalière depuis trente ans. Elle a débuté par une collaboration intergouvernementale entre la France et l'Allemagne puis a été suivie de relations bipartites et tripartites (avec la Suisse) sur le plan diplomatique. Enfin, dans les années 80, des réflexions thématiques sur l'environnement, le transport, l'économie ou encore la santé, ont émergé. Aujourd'hui, l'approche régionale intègre la participation des collectivités territoriales locales, régionales et départementales, d'où l'intervention d'un très grand nombre de partenaires pour chaque opération. Malheureusement, cette collaboration est quelque peu "grippée" par le centralisme français.

C'est dans ce contexte géographique et politique complexe qu'est née, en 1989, l'opération PAMINA, abréviation de PALatinat - Mittleperoberhein - Nord de l'Alsace. Cette opération s'est créée en relation avec la C.E.E. dans le cadre du programme Interreg. La communauté européenne a financé la moitié de l'opération (soit un million d'écus). L'Etat, la Région, le Département ainsi que deux régions allemandes ont apporté les fonds manquants. L'objectif de PAMINA est d'élaborer un programme commun de protection et gestion de la vallée, accompagné d'un développement du tourisme de proximité (Karlsruhe / Strasbourg). Pour ce faire, une homogénéisation des réglementations de chaque pays est, bien entendu, nécessaire.

De manière plus concrète, ce projet prévoit

— la réalisation d'études de risque de pollution (qualité des eaux, décharges, sites de rejet, etc.)

- la compatibilité entre les territoires et l'aménagement de l'équipement. A ce propos, une piste cyclable est envisagée entre les deux pays.
- un programme d'acquisition des rives de la Lauter afin de geler l'occupation des sols.
- la création de sentiers de découverte.
- une coopération scolaire.
- la création d'un éco-musée rhénan.
- la mise en place de réseaux d'échanges technologiques.

Ainsi, PAMINA souhaite développer les échanges, dans le but d'obtenir l'élaboration d'opérations concrètes dans les domaines de l'environnement, du tourisme, de la technologie et de l'économie. Au sujet de l'environnement, les différents partenaires disposent de l'arrêté de biotope, et depuis 1990, de la charte de l'environnement du Conseil Général du Bas-Rhin pour la protection des rivières et des rives.

A ce jour, seule une analyse du milieu a été réalisée. La rédaction du cahier des charges était confiée au Conseil Régional et son application scientifique revenait à un bureau d'étude allemand. Malheureusement, les résultats très scientifiques de cette étude se révélèrent difficilement exploitables. Aussi, nous sommes aujourd'hui en possession d'un rapport très détaillé de l'ensemble du cours de la rivière, complément nécessaire mais inutilisable des inventaires faunistiques et floristiques existants. Ce document s'accompagne d'une plaquette présentant l'état des lieux et la richesse biologique, complétée par des recommandations pour combattre les différentes nuisances. De plus, l'association trop tardive de certains partenaires (les pêcheurs notamment) bloque le projet PAMINA. Cette expérience démontre combien l'établissement d'une bonne communication entre les différents partenaires est capital.

Néanmoins, le bilan de cette opération est positif

PAMINA a permis de créer une nouvelle dynamique avec les établissements scolaires de la vallée: création de binômes franco-allemands. D'autre part, de nombreux projets ont fait suite à ce programme:

- une gestion régionale des émissions de polluants
- une gestion commune du paysage.
- la recherche de cultures respectueuses des nappes phréatiques, étude réalisée par des instituts de recherche agronomique.