

HASIERA EKITALDIA / ACTO INAUGURAL

Josu Iñaki Erkoreka Gervasio, Gregorio Monreal Zia, José
Angel Cuerda, José Antonio Ardanza Garro

Cuadernos de Sección. Derecho 10. (1995) p. 9-18
ISBN: 84-87471-88-9
Donostia: Eusko Ikaskuntza

Egunon guztioi

Uste dot egokia eta bidezkoa dela IVAPen izenean nire ongiatorririk beroena ematea eta aldi berean hemen izateagaitik eskerrik sutsuenak adieraztea, nola edo hala zuek hemen izateak adierazten duelako arreta berezia eskeini diozuela gure ekitaldi honi, eta era berean honek interesa sortu duela zuengan. Uste dot, hemen badaukagula erakundeen arteko elkar lanaren adibide argi bat etorkizunerako positibo izan daitekeena, eta gure asmoa da duen hirurogeita hamasei urte antolatu zen Asamblada famatu hartan lortu ziren emaitza onak, nola edo hala, gaur hemen gaurkotzea eta eguneratzea.

Buenos días a todos

En nombre del IVAP quisiera darles la bienvenida a esta Jornada que hemos organizado conjuntamente con Eusko Ikaskuntza, y al mismo tiempo agradecerles su presencia aquí, porque de algún modo esta presencia pone de manifiesto que la Jornada que habíamos diseñado y que proponíamos, no era una Jornada carente de interés sino que efectivamente ha suscitado por lo menos en los que aquí están presentes.

Simplemente, quisiera subrayar el hecho de que el haber conseguido por parte de Eusko Ikaskuntza y del IVAP un acuerdo para la organización de este seminario, que tan directamente afecta a la articulación institucional del País, pone de manifiesto que las relaciones interinstitucionales pueden constituir un campo adecuado para el desarrollo de investigaciones, de estudios y la formulación incluso de conclusiones prácticas muy operativas que coadyuven, que contribuyan, a la articularción más racional, más adecuada del País.

Nada más. Muchas gracias.

Josu Iñaki Erkoreka Gervasio
Director del Instituto Vasco de Administración Pública

Alkate Jauna
IVAPeko zuzendaria
jaun-andreok

En el inicio de esta intervención solamente unas palabras para expresar lo que El espe-
ra de un evento de esta naturaleza y los reconocimientos a que estamos obligados.

En primer lugar quisiera destacar, como imagino que I. Estornés lo hará a continuación,
el temprano compromiso de nuestra sociedad con el movimiento municipalista. Se puede
decir que el primer acto de envergadura llevado a cabo por la Sociedad fue la organización
de la Asamblea Municipal. Subrayemos que El acreditó entonces una capacidad de antici-
pación en cuanto a los problemas relevantes a tratar, y en todo caso aptitud para incidir en
el curso posterior de las cosas. Se aportaron en 1919 nuevos argumentos para fortificar la
excepcionalidad municipal vasca dentro del régimen común y se ofrecieron fórmulas para la
modernización y potenciación de los municipios.

Nire hitzaldiaren lehen zati honetan, hasiera ematen ari gataizkion honen gisako gerta-
kizun batetik Eusko Ikaskuntzak zer espero duen azaldu nahi dut, hitz laburretan.

Lehenik eta behin, Idoia Estornesek ere bere mintzaldian egingo duela iruditzen zaidala-
rik, udal mugimenduarekiko Eusko Ikaskuntzaren betidanikako konpromezua azpimarratu
nahi nuke. Orohar esan daiteke, gure Elkarteak antolaturiko pisuzko lehen ekintza 1919ko
Euskal Udal Biltzarra eratzea izan zela.

Eusko Ikaskuntza denboran aurreratu egin zen, udal gaiei nola heldu behar zitzaien ige-
rriz eta gertarearen geroko bilakaeran intziditzeko ahalmena erakutsiz.

Amankomuneko errejimenean euskal udal berezitasuna ezartzeko arrazoiak aurkeztu
ziren 1919an, udalerrian modernizazioa eta sendotasuna lortzeko formulak eskainiz.

Conscientes de lo que supone el cambio histórico y de la necesidad de renovar las
perspectivas del movimiento municipal, en estas Jornadas se pretende generar una dialécti-
ca entre, de un lado, las reflexiones y propuestas de los expertos y los responsables de las
Administraciones y, de otro, los comentarios críticos y las observaciones de los asistentes,
que por su condición expresan la voz de la experiencia y los problemas y las inquietudes del
día a día. Ese ha sido el propósito de los Congresos y Jornadas de la Sociedad de Estudios
Vascos: evitar la especulación gratuita y el caso académico, y por el contrario estudiar y
reflexionar sobre la realidad social circundante con objeto de mejorarla y transformarla. De
ahí la necesidad final de conclusiones y recomendaciones, que ayudará a formular D. Adrián
Celaya.

Es preciso agradecer al IVAP, y singularmente a su Director D. Iosu Erkoreka, la financiación de estas Jornadas y la reflexión previa que ha ayudado a definir con la mayor precisión posible el objeto de las intervenciones y debates. Hay que destacar que las sesiones son en sí mismas una muestra de lo mucho que cabe esperar de la cooperación y de la colaboración interinstitucional. Agradecimiento también a todos los que han de disertar, y que expresan el modo de ver las cosas en los tres ámbitos político-administrativos de la vieja Vasconia, y a los asistentes que van a debatir las tesis y propuestas presentadas.

Esperemos que con la inmediata publicación de las actas se preste un buen servicio a los que han de protagonizar y llevar adelante la reforma municipal.

Gregorio Monreal Zia

Presidente de Eusko Ikaskuntza-Sociedad de Estudios Vascos

Buenos días queridos amigos.

Efectivamente, dos palabras de bienvenida para ofreceros a todos en nombre de la ciudad de Vitoria-Gasteiz nuestra más cordial y entrañable bienvenida a esta ciudad y a este palacio municipal de Congresos Europa, y para expresaros también la satisfacción de poder ser la sede de estas Jornadas sobre municipalismo que organiza Eusko Ikaskuntza.

No voy a hacer ninguna consideración especial sobre el tema de fondo porque vamos a tener ocasión de poder debatir y compartir nuestras preocupaciones municipales durante estos dos días. Creo que, sin embargo, sí es oportuno hacer constar la satisfacción por la organización de estas Jornadas por parte de Eusko Ikaskuntza. Felicitarle por ello, por su iniciativa y rogar también a la Sociedad de Estudios Vascos, que esta preocupación municipalista que pone de manifiesto en este momento, y que ha sido constante en toda su historia permanezca y continúe, y que quizá no con la importancia y trascendencia de estas Jornadas, pero sí en otras sesiones de trabajo o procedimiento similar podamos seguir hablando, bajo este amparo de la Sociedad de Estudios Vascos, de municipalismo, podamos seguir hablando de nuestros temas, al margen de las lógicas y legítimas diferencias ideológicas o políticas que puedan existir, pero sobre todo para poder ir avanzando en lo que es el fomento y la potenciación de los municipios como entidades básicas de organización territorial, y como elementos que constituyen probablemente la fuente más directa de democracia y el instrumento más idóneo de participación de todos los ciudadanos, no sólo en la vida política sino también en la vida social, cultural y económica del País y de su propio municipio.

A todos, pues, os reitero la más cordial bienvenida a Vitoria y con el deseo de que esta Jornadas satisfagan las preocupaciones, el anhelo, y respondan a ese esfuerzo que Eusko Ikaskuntza ha realizado para poder organizarlas.

Gracias a todos.

José Angel Cuerda
Alcalde de Vitoria-Gasteiz

Eusko Ikaskuntza Presidente Jauna
 Agintariak
 Jaun Andreak

Beste ezertan hasi aurretik, nire agurrik beroena luzatu nahi dizuet bilkura honetara bildu zareten guztioi.

“UDAL EUSKAL HERRIAN” hauxe da Eusko Ikaskuntzak eta Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundeak –IVAPek–, antolatu duten ihardunaldi honen izenburua eta aztergaia, eta nahi nituzke bi hitz esan bai bi erakundeen elkarlanaz eta bai ihardunaldi hauen aztergaiaz.

Esan beharrik ez dago Euskal Administrazioak, IVAPen bitartez, gogo onez eta interes haundiz jaso zuela Eusko Ikaskuntzaren ekimena eta gogo onez izan ditugula lankide antolaketeta eta prestakuntza lanetan. Erakundeen arteko lankidetzaren eredu egokia dela iruditzen zait, eta Eusko Ikaskuntzarekin Eusko Jaurlaritzatik izan nahi dugun harreman eta lankidetzaren eredu egokia dela uste dut. Aurrerantzean ere hala izatea nahi nuke.

Eta antolaketari dagokionez nabari den egokitasun hau, berriz ageri da aztergai izango duzuen gaiari eta denborari begiratu ezker. Izan ere Euskal Udalari buruzko gogoeta eta eztabaida hau Udal Hauteskundeetarako bi hilabete eskas falta ditugunean aurkezten diguzue eta zuen inizatiba txalotu nahi nuke, ez delako gaizki etorriko prekanpaina honetan udalekin zer ikusirik ez duen polemika eta eztabaida-giro honetara zentzun eta sakontasun piska bat ekartzea.

Reciban, en primer lugar, mi enhorabuena tanto Eusko Ikaskuntza como el Instituto Vasco de la Administración Pública por la organización de esta Jornadas sobre “El Municipio en Euskal Herria”.

Se cumple con ellas una doble función de conmemoración del pasado y de reflexión de cara al futuro, enlazando uno con otro mediante la reedición del libro que recoge las ideas que se vertieron en aquella “Asamblea de Administración Municipal Vasca”, celebrada en San Sebastián hace ahora setenta y seis años.

No deja de ser significativo constatar que, en esta combinación de pasado y futuro, sea este último –el futuro– el que se haya erigido en exclusivo protagonista de las Jornadas, hasta el punto de desplazar la función conmemorativa del evento a las interesantes y doctas palabras de la Doctora Idoia Estornés y a la exposición de documentos que acabamos de recorrer.

Quiere esto decir, sin duda, que la municipal sigue siendo todavía hoy una asignatura tan pendiente para nuestra Comunidad como lo era ya en aquel 1919, cuando Eusko Ikaskuntza organizó la primera Asamblea municipal.

Y es que, aun siendo la nuestra, por tradición, una Comunidad eminentemente municipalista y estando reconocido entre nosotros el municipio como lugar privilegiado de presta-

ción de servicios, de convivencia ciudadana y de participación democrática, no hemos sabido todavía dar con la fórmula más adecuada para incorporar de manera satisfactoria el nivel municipal al complejo entramado de nuestra articulación territorial e institucional.

Podríamos alegar razones coyunturales para justificar este evidente retraso. Así, por ejemplo, la instauración, por primera vez en nuestra historia, de las Instituciones comunes de autogobierno, junto con la restauración simultánea de las Instituciones forales y su articulación con aquéllas en un entramado armónico y consolidado, ha ocupado el tiempo y la dedicación prioritaria de los representantes políticos de la Comunidad, tanto en el nivel legislativo como en el ejecutivo.

Pero, más allá de la coyuntura, existen razones de fondo, tanto de orden técnico como político, que nos están dificultando, más allá de lo razonable, la culminación de nuestro proceso de institucionalización con la incorporación definitiva a él del imprescindible nivel municipal.

Asuntos fundamentales como la asignación clara de competencias a los Ayuntamientos, la participación municipal, estable y suficiente, en el sistema económico-financiero de la Comunidad, la corresponsabilidad de los poderes locales en las funciones recaudatorias, el tamaño ideal del municipio con vistas a la prestación de ciertos servicios, los modelos asociativos más convenientes para superar el actual "minifundismo" municipal, etc. constituyen otros tantos temas para la reflexión y para la decisión.

Creo, por todo ello, que la organización de estas Jornadas municipales resulta extremadamente oportuna. Y me alegra además que la raigambre histórica de Eusko Ikaskuntza y la juventud del Instituto Vasco de la Administración Pública hayan querido unir sus fuerzas para equilibrar los debates que van ustedes a celebrar con dosis iguales de rigor académico y de pragmatismo funcional. De este modo, podrán redundar en beneficio de todos y, muy especialmente, de quienes tenemos la responsabilidad de aprobar definitivamente esta asignatura pendiente del municipio y de otorgar oficialmente a este último el lugar que la historia y la sociedad le han ido concediendo en nuestra Comunidad.

Así, pues, con mis mejores deseos para su trabajo de estos dos días y a la espera de estudiar sus conclusiones, que serán sin duda de gran interés, declaro inauguradas estas Jornadas sobre "El Municipio en Euskal Herria".

Muchas gracias.

José Antonio Ardanza Garro
Lehendakaria