

Euskal Herria y el Desarrollo Sostenible

¿Qué está sucediendo? Visión de Economía y Fiscalidad. Informe de Progreso

(The Basque Country and Sustainable Development. What is happening? A Vision from Economy and Taxation. Progress Report)

Grupo de Trabajo PEP (DS) Economía y Fiscalidad de Eusko Ikaskuntza. (Coord.: Allende, Pablo)
Eusko Ikaskuntza. M^a Díaz de Haro, 11-1^o. 48013 Bilbao

Se evidencian síntomas de agotamiento del actual modelo socio-económico, que genera externalidades base de la insostenibilidad. Los países europeos de referencia afrontan este reto, integral y transversal, desde un efectivo liderazgo de sus dirigentes, que no percibimos en EH, gestionando el bienestar y no el crecimiento, y recurriendo al intervencionismo, donde la fiscalidad trata de reequilibrar externalidades y enviar señales para gestionar una demanda más sostenible.

Palabras Clave: Recursos de Mercado. Consumo Sostenible. Productividad. Eficiencia. Gestión de la Demanda. Intervencionismo. Liderazgo. Transversalidad.

Gaur egungo eredu sozioekonomiaren agortze sintomak ageri dira, iraunkortasun ezaren oinarri diren kanporatzeak sortzen baititu. Erreferentziakoak diren Europako herrialdeek aurre egiten diote erronka integral eta zeharkako horri, herrialde horietako buruen buruzagitza eraginkorretik, EHN hautematen ez duguna, ez hazkundera baizik eta ongizatea kudeatuz, interbentzionismoaz baliatuz, eta fiskalitatearen bidez kanporatzeak berronkatuz eta eskaera iraunkorra kudeatzen saiatuz.

Giltza-Hitzak: Merkatu baliabideak. Kontsumo Iraunkorra. Produktibitatea. Eraginkortasuna. Eskaeraren Kudeaketa. Interbentzionismoa. Buruzagitza. Zeharkakotasuna.

Des symptômes évidents d'épuisement du modèle socio-économique actuel génèrent des externalités de base de la non durabilité. Les pays européens de référence affrontent ce défi, intégral et transversal, depuis un leadership effectif de ses dirigeants, que nous ne percevons pas en EH, administrant le bien-être et non la croissance, et en ayant recours à l'interventionnisme, où la fiscalité tente de rééquilibrer les externalités et d'envoyer des signaux pour gérer une demande plus durable.

Mots Clés: Ressources de Marché. Consommation Durable. Productivité. Efficacité. Gestion de la Demande. Interventionnisme. Leadership. Transversalité.

El **Grupo de Economía & Fiscalidad** de Eusko Ikaskuntza, responde a la pregunta **QUE ESTÁ SUCE-**

DIENDO EN CLAVE DE SOSTENIBILIDAD desde su perspectiva, identificando **DIEZ FACTORES:**



1. EN EL CONTEXTO

1.1. Síntomas de agotamiento del modelo socioeconómico

- Numerosas contradicciones ||||➡ síntomas agotamiento
 - Cambio climático
 - Dependencia de los hidrocarburos
 - Inestabilidad política internacional
 - Agotamiento de combustibles fósiles y recursos
 - Conflictos armados por los recursos
 - Secuelas medioambientales y sociales
- Que deben **superarse con un cambio de paradigma**

1.2. Falta vertebración + Falta señales

FALLO en el sistema de VERTEBRACIÓN entre nuestra sociedad civil e institucional, junto con la FALTA DE SEÑALES adecuadas

- Visión compartimentada de nuestra sociedad
 - Déficit vertebración de la sociedad civil
 - Falta de una cultura hacia los “stakeholders”
 - Necesitamos **normas de rango legal**
- Falta de señales adecuadas (normas, precios...)
- Desventaja en asumir el **CONSUMO SOSTENIBLE**
- Por ello, para **NUESTRA SOCIEDAD**
 - Las **SEÑALES** son necesarias para catalizar reformas
 - Si no el cambio cultural será **inalcanzable**

1.3. Europa marco de referencia

- Europa es quien **más claramente ha apostado** por el DS, y tiene mayor **capacidad de avanzar** en el DS
 - Por **valores acumulados** (sociales, tecnológicos y espíritu de progreso)
- A pesar de las **actuales incertidumbres**
- Europa **marcará las pautas**

1.4. Interdependencia global

- La visión en clave de Desarrollo Sostenible es **GLOBAL**
 - lo que nos afecta
 - y/o lo que afectamos
- El planeta es un **límite para todos**

2. SECUELAS DEL MERCADO

2.1. Enfoques que olvidan la demanda

Los ENFOQUES en DS comúnmente se olvidan de la gestión de la DEMANDA

- El “driver” del modelo de libre-mercado es **“SATISFACER LA DEMANDA”** ... existente o creada
- Tendencia a focalizar sólo mejoras en la **OFERTA** mediante planes de **PRODUCTIVIDAD** y **EFICIENCIA**
- Resulta clave la **GESTIÓN** de la **DEMANDA** mediante el **AHORRO** y la **REUTILIZACIÓN**

2.2. Mercado y externalidades

- El MERCADO es EFICIENTE en la asignación de recursos ... si se imputan correctamente sus costes y precios
- Pero existen numerosos casos de DISTORSIONES
 - Omisión sistemática de externalidades negativas en consumo y producción
 - Sustracción de recursos naturales, sin considerar
 - el ciclo de vida
 - y los derechos de sus legítimos propietarios
 - Uso del recurso humano en condiciones inadecuadas, etc.
- Estas distorsiones generan una asignación INEFICIENTE de recursos por el MERCADO entre
 - generaciones
 - países
 - y ciudadanos

3. ALGUNAS REPUESTAS

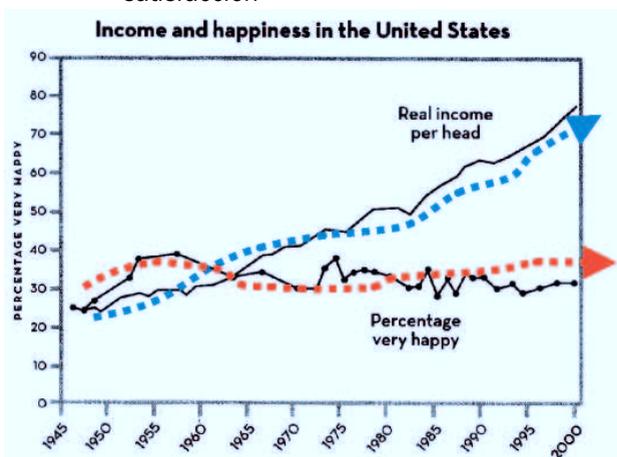
3.1. Nuevo concepto de Crecimiento

“El PIB no considera la salud de nuestros niños, la calidad de su educación, o la alegría en sus juegos. No incluye la belleza de nuestra poesía o la solidez de nuestros matrimonios; la inteligencia de nuestros debates públicos o la integridad de nuestros funcionarios. Tampoco mide nuestro ingenio ni nuestra valentía; tampoco nuestra sabiduría ni nuestro aprendizaje; tampoco nuestra compasión ni nuestra devoción por nuestro país; en resumen el PIB mide todo, menos aquello que en la vida merece la pena”

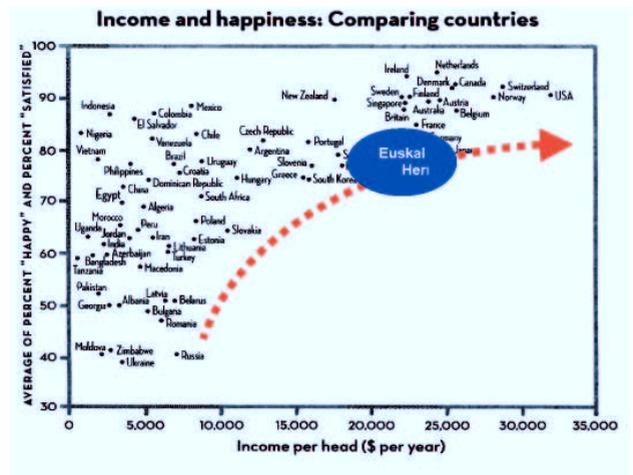
Senador Robert F. Kennedy (1968)

• CRECIMIENTO económico vs BIENESTAR

A. Si se asocia bienestar con “felicidad” y/o “satisfacción”

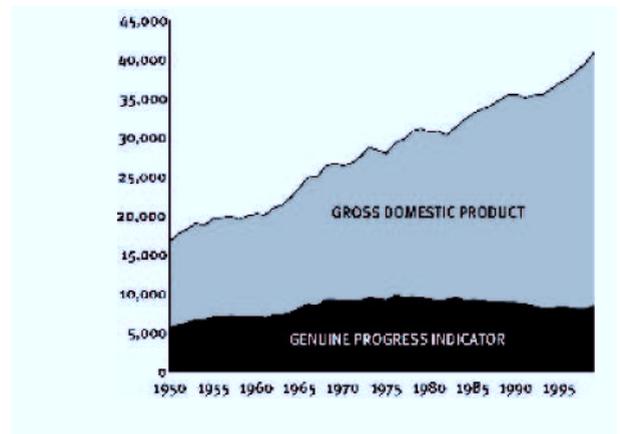


Fuente: Happiness: lessons from a new science. Richard Layard (2005)



Fuente: Happiness: lessons from a new science. Richard Layard (2005)

B. Si se utilizan índices de crecimiento “correctados”



- Crecimiento económico puede ser contrario al DS
 - Dirigirse hacia: CALIDAD DE VIDA y BIENESTAR duraderos
- Respuesta de algunos países:
 - Trabajan con índices de desarrollo específicos (ISEW, GPI, IWAP, etc.)
 - Como guía a los objetivos gubernamentales
- Algunas respuestas:
 - En el Reino Unido se pone como centro de la estrategia del DS el concepto de “redefining prosperity” ... procurando bienestar
 - En China se desarrollará un PNB “verde” para 2008, en el que se deduzcan los costes del daño ambiental y el consumo de recursos
 - En País de Gales, dentro de su estrategia hacia una Economía Sostenible, se plantea conectar la planificación económica pública con la perspectiva del DS desarrollando un índice ISEW
 - En la municipalidad de Estocolmo se usa el IWAP como indicador para valorar el progreso hacia los objetivos de la planificación regional

3.2. Intervencionismo

- Propuestas para un mayor INTERVENCIONISMO
- Algunos países pretenden redireccionar el modelo socioeconómico en clave de DS a través de:
 - o las **compras públicas**
 - o el uso del **presupuesto público**
 - o la **fiscalidad**

“El Gobierno liderará con el ejemplo ... nos queremos asegurar que gastamos vuestro dinero de manera sostenible”

Securing the Future. Tony Blair (Marzo 2005)

- Algunos países colocan el DS en el **CENTRO de las ESTRATEGIAS de país**

“Quiero que el Reino Unido sea un actor líder en la próxima revolución industrial verde”

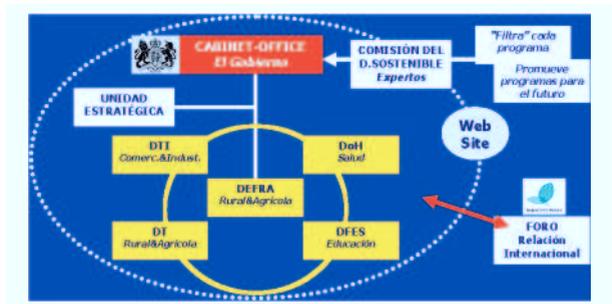
“Hemos dedicado largo tiempo tratando de asimilar el concepto de sostenibilidad. Quiero declarar una moratoria para las palabras. Quiero que esta nueva estrategia sea catalizadora para las acciones que conduzcan a asegurar nuestro futuro”

“Quiero que cada departamento gubernamental genere su propio plan de acción para el DS para finales de este año”

Securing the Future. Tony Blair (Marzo 2005)

3.3. Fiscalidad: instrumento del DS

- Fiscalidad utilizada:
 - o Como **palanca de cambio**, por exigencia de políticas **ambientales**
 - o Para la **internalización de externalidades** (transportes y energía)
 - o No con objetivos recaudatorios, sino **disuasorios**
- Ejercicio de “**benchmarking**” con la Europa más avanzada
 - o **Nuestro modelo fiscal agotado** como instrumento del DS
 - o Limitados al depender de **modelo fiscal estatal paralizante**
- Se requiere de una **nueva fiscalidad emergente**:
 - o Incorpore **objetivos DS** al diseñar impuestos
 - o Mediante tributos **finalistas**
 - o **Enfoque integral** con objetivos globales



- En nuestro ámbito Institucional se detecta
 - o **Compartimentación** de objetivos políticos y responsabilidades
 - o **Falta de liderazgo**
 - o Lo que **dificulta** la articulación del DS

3.4. Liderazgo y Transversalidad

- La Sostenibilidad es intrínsecamente **TRANSVERSAL**
 - o Las políticas en DS son “interdepartamentales”

“Procuremos más ser padres de nuestro porvenir que hijos de nuestro pasado.”

Miguel de Unamuno (1864-1936)