

NUMERO, SUPERFICIE Y TAMAÑO DE LOS MUNICIPIOS Y COMUNAS DE EUSKAL HERRIA

Francisco Javier Gómez Piñeiro
Universidad Deusto (S.S.)
Director Técnico de INGEBA

En el momento de escribir este pequeño artículo el número de Municipios y Comunas (equivalentes a nuestros municipios, en el País Vasco Continental) era de 656, cifra que ha experimentado notables diferencias a lo largo de los últimos años, teniendo en cuenta que a principios de siglo había más de 700 entidades municipales. De la cifra anteriormente citada 499 pertenecen al País Vasco Peninsular y 157 al País Vasco Continental, repartiéndose por Territorios Históricos de la siguiente manera: Alava (51), Guipúzcoa (82), Vizcaya (102), Navarra (264), Laburdi (44), Benabarra (72) y Zuberoa (41). A principios del año 1986 se constituirá en Guipúzcoa el Municipio de Lasarte-Oria, desanexionándose de Hernani, Urnieta y Andoain, con una población de 18.000 habitantes.

Todas estas entidades suponen una superficie de 20.262,3 Km², con una población de 2.879.712 hab., repartidos de manera muy desigual, como se indica en el cuadro núm. 1, teniendo como resultado cifras muy contrastadas de densidad. Hay que tener en cuenta, para la interpretación correcta de las cifras, no sólo las divisiones municipales y comunales, sino las comarcales y cantonales (en el P.V.C.) a las que luego nos referiremos.

Si analizamos el *tamaño de los Municipios y Comunas*, podemos realizar una clasificación en 8 niveles, de acuerdo con lo indicado en el cuadro núm. 2. Observando estas cifras, se pueden deducir algunas conclusiones de interés: 1) Existe un fuerte desequilibrio espacial de la población en Alava, Vizcaya y Laburdi; 2) Hay una mayor regularidad en el reparto de la población en Guipúzcoa y Navarra; 3) existe una fuerte despoblación con predominio de los núcleos menores de 500 habitantes en Benabarra y Zuberoa.

Además de estas conclusiones generales, podemos realizar algunas observaciones por Territorios Históricos. En el caso de Alava, destaca el elevado porcentaje de población del grupo de más de cien mil hab., que además corresponde a un solo Municipio, Vitoria-Gasteiz, lo que acentúa el desequilibrio territorial de la población) y el hecho de que todavía tienen un cierto

Cuadro n.º 1

EXTENSION SUPERFICIAL, POBLACION Y DENSIDAD
DE LOS TERRITORIOS HISTORICOS DE EUSKAL HERRIA

Territorio Histórico	Población de hecho	Extensión Km ²	Densidad Hab./Km ²
Alava	260.580	3.047,0	85,5
Guipúzcoa	692.986	1.997,0	437,0
Vizcaya	1.181.401	2.217,0	532,9
Navarra	507.367	10.421,0	48,7
Laburdi	191.015	899,1	212,4
Benabarra	29.325	1.250,2	23,5
Zuberoa	17.038	771,2	22,1
Euskal Herria	2.879.712	20.602,3	139,7

Fuente: *Censo de la población de España de 1981: Nomenclator* / Instituto Nacional de Estadística. *Recensement Général de la population de 1982: Population du Département des Pyrénées Atlantiques: Arrondissements, Cantons, Communes* Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques.
Elaboración propia.

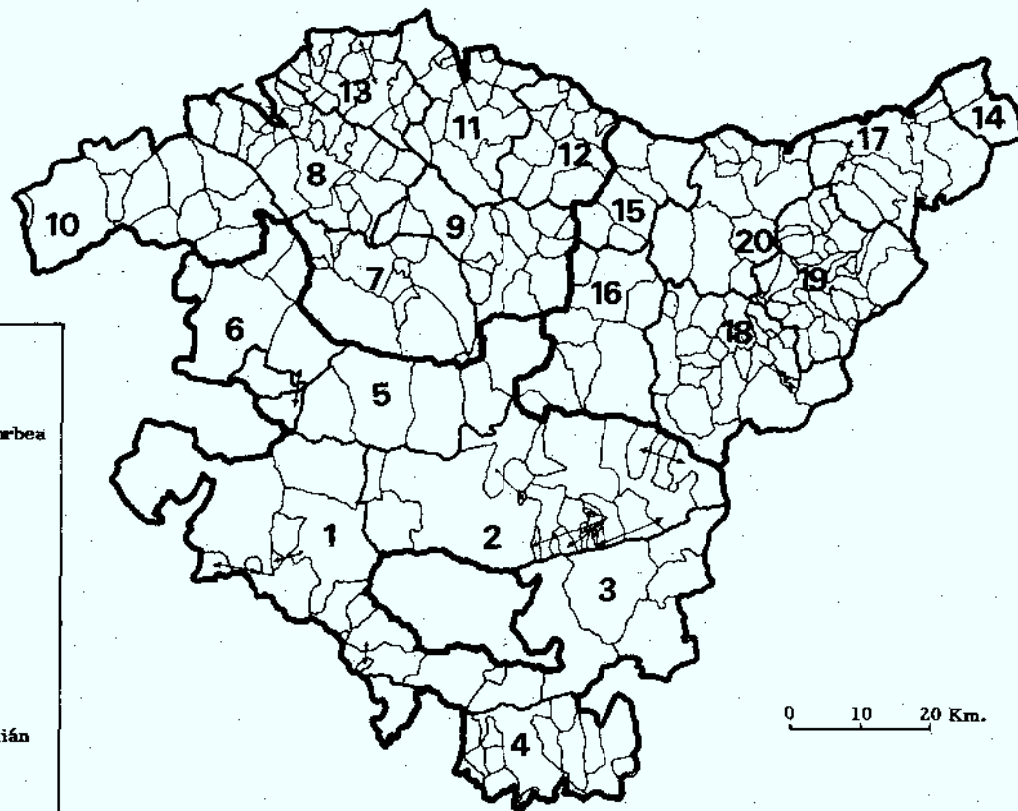
peso los municipios rurales (11,6 % de la población) y los intermedios (6,5 %), frente a los claramente urbanos (7,9 %).

En *Guipúzcoa*, se observa una regularidad en el reparto de la población, un predominio de los núcleos urbanos (80,8 %), teniendo en cuenta que además el grupo de intermedios (14,5 %) tiene un especial carácter urbano-industrial, frente a los rurales o semi-rurales (4,6 %), y un menor peso de la capital, un 25,3 % frente al 74 % de Vitoria, al 46,6 % de Bilbao, al 63,6 % de Bayona y al 36,1 % de Pamplona.

En *Vizcaya*, vuelve a producirse un desequilibrio similar al de Alava, si bien en este caso la macrocefalia de la capital es mucho menor (46,6 %) hay núcleos urbanos importantes en los niveles 50.001 - 100.000 y de 10.0001 -50.000, que reúnen un porcentaje de población del 38,3 %, frente al 5,6 % de los intermedios y al 1,6 % de los rurales. Sin embargo el desequilibrio se acentúa si tenemos en cuenta la concentración de la población en Bilbao y en una serie de núcleos próximos que configuran su Area Metropolitana, con la densidad más elevada de toda Euskal Herria (2.503 hab./Km²).

En *Navarra*, la capital concentra al 36,1 % de la población, en una incipiente macrocefalia, si bien existe un porcentaje importante, el 15,2 %, en núcleos urbanos medios y en los intermedios 29,6 %, teniendo un 11,6 % los rurales, lo que nos permite afirmar que hay un equilibrio espacial en el reparto de la población y una red urbana generalmente equilibrada.

ALAVA - GUIPUZCOA - VIZCAYA
 DIVISION COMARCAL Y MUNICIPAL



- 1 Valles Alaveses
- 2 Llanada Alavesa
- 3 Montaña Alavesa
- 4 Rioja Alavesa
- 5 Estribaciones del Gorbea
- 6 Cantábrica Alavesa

- 7 Arratia-Nervión
- 8 Gran Bilbao
- 9 Duranguesado
- 10 Encartaciones
- 11 Guernica-Bermeo
- 12 Marquina-Ondarroa
- 13 Plentzia-Mungia

- 14 Bajo Bidasoa
- 15 Bajo Deba
- 16 Alto Deba
- 17 Donostia-San Sebastián
- 18 Goierri
- 19 Tolosa
- 20 Urola-Costa

En *Laburdi*, hay macrocefalia en Bayona (63,6 %) y en general la tendencia de la población a concentrarse en el litoral, abandonando las tierras interiores, destacando también los núcleos intermedios con un 24 %, mientras que los más pequeños reúnen el 12,3 %. Hay que señalar la ausencia de Comunas en los mayores niveles de población, de acuerdo con lo indicado en el cuadro núm. 2.

Cuadro n.º 2

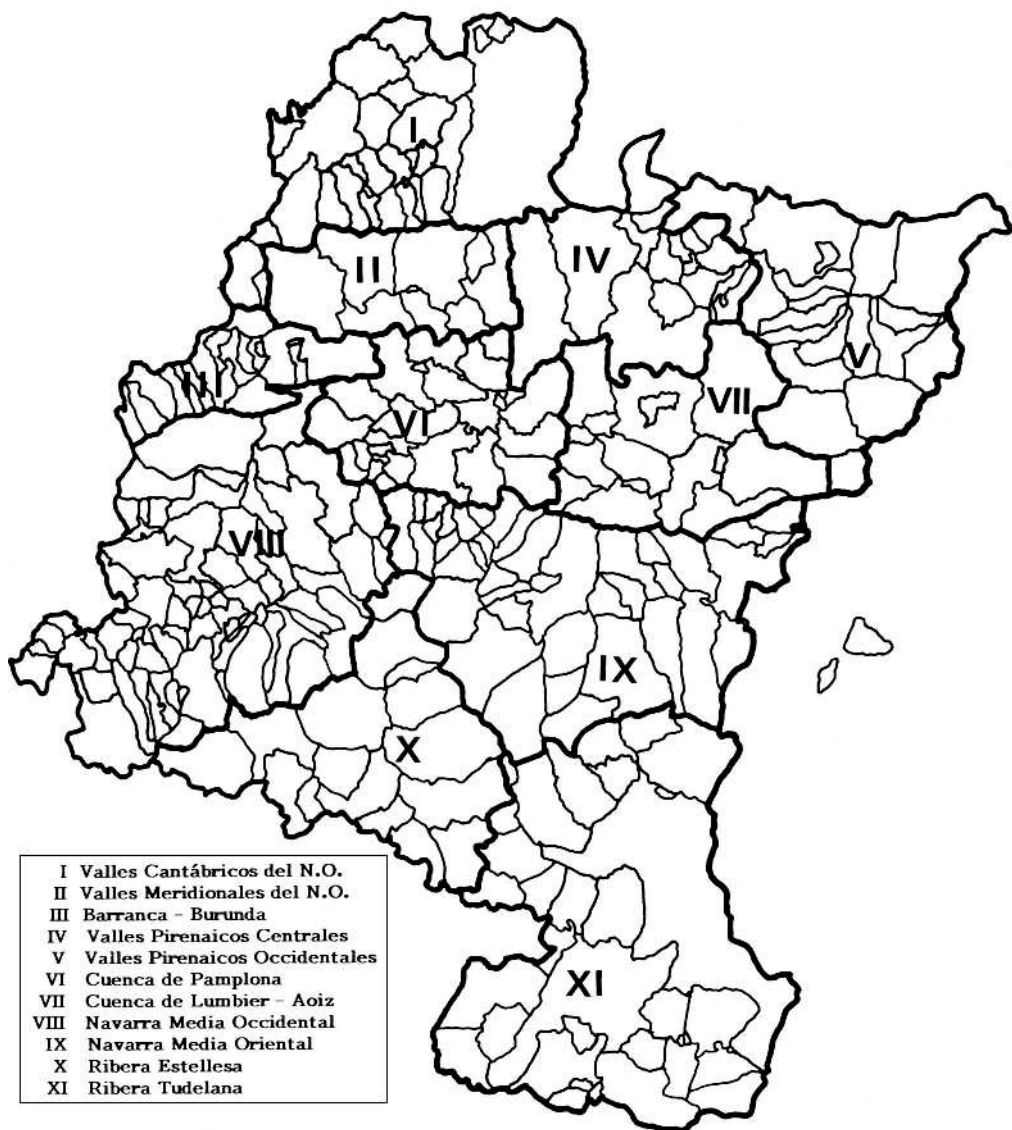
DISTRIBUCION DE LA POBLACION EN FUNCION DEL TAMAÑO DE LOS MUNICIPIOS Y COMUNAS DE EUSKAL HERRIA (1981-1982)

Tamaño de los Municipios (Habitantes)	ALAVA		GUIPUZCOA		VIZCAYA		NAVARRA	
	HAB.	%	HAB.	%	HAB.	%	HAB.	%
< 500	5.631	2,2	4.337	0,6	4.762	0,4	33.697	6,6
501-1.000	11.572	4,4	7.536	1,1	13.833	1,2	25.616	5,0
1.001-2.000	12.927	5,0	19.987	2,9	23.653	2,0	37.731	7,4
2.001-5.000	8.068	3,1	26.292	3,8	43.161	3,6	107.523	21,2
5.001-10.000	8.984	3,4	74.370	10,7	93.428	7,9	42.511	8,4
10.001-50.000	20.625	7,9	331.441	47,8	221.932	18,8	77.163	15,2
50.001-100.000	—	0,0	53.445	7,7	230.180	19,5	—	0,0
> 100.001	192.773	74,0	175.576	25,3	550.452	46,6	183.126	36,1
TOTAL	260.580	100,0	692.986	99,9	1.181.401	100,0	507.367	99,9

Tamaño de los Municipios (Habitantes)	LABURDI		BENABARRA		ZUBEROA		EUSKAL H.	
	HAB.	%	HAB.	%	HAB.	%	HAB.	%
< 500	2.045	1,1	15.897	54,4	7.503	43,8	73.872	2,6
501-1.000	6.083	3,2	6.985	23,9	4.348	25,4	75.973	2,6
1.001-2.000	15.387	8,0	4.269	14,6	1.173	6,8	115.129	4,0
2.001-5.000	28.277	14,8	2.089	7,1	4.099	23,9	219.509	7,6
5.001-10.000	17.677	9,2	—	0,0	—	0,0	236.970	8,2
10.001-50.000	121.556	63,6	—	0,0	—	0,0	772.717	26,8
50.001-100.000	—	0,0	—	0,0	—	0,0	283.625	9,8
> 100.001	—	0,0	—	0,0	—	0,0	1.101.927	38,3
TOTAL	191.025	99,9	29.240	100,0	17.123	99,9	2.879.722	99,9

NAVARRA

DIVISION COMARCAL Y MUNICIPAL



0 25 50 Km.

En *Benabarra*, además de un generalizado proceso de despoblación, se observa el predominio absoluto de las comunas rurales pequeñas (54,4%) y de otros niveles rurales mayores (38,5 %), frente a un 7,1 % de los núcleos intermedios menores.

En *Zuberoa*, las características son similares, con un 43,8 % en las comunas más pequeñas, un 32,2 % en otras algo mayores, pero también rurales, y un mayor porcentaje en el nivel de comunas intermedias pequeñas, con un 23,9 %.

En el conjunto de *Euskal Herria*, la población del máximo nivel alcanza el 38,3 %, quedando en los restantes niveles plenamente urbanos el 37,6 %, en los intermedios el 15,8 % y en los rurales el 9,2 %, lo que da una estructura equilibrada, si bien el análisis interno de cada Territorio Histórico ha demostrado la existencia de fuertes desequilibrios.

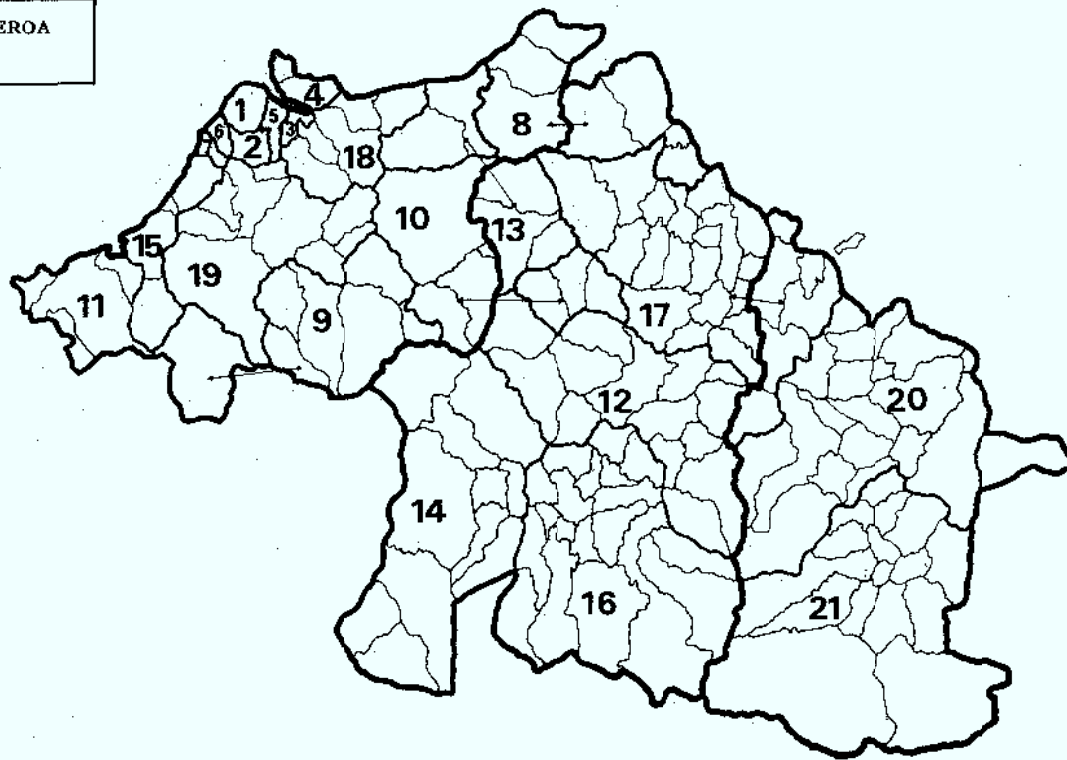
Analizando otra característica de nuestros Municipios y Comunas, su *extensión*, o *superficie*, obtenemos las siguientes conclusiones generales: 1) el mayor porcentaje (27 %) tiene entre 10 y 19,9 Km², cifra pequeña, que plantea la necesidad de agrupaciones para atender adecuadamente ciertas necesidades de las poblaciones; 2) Porcentajes similares en los niveles de 30-49,9 Km² (17,1 %), 20-29,9 (14,5 %) y de 5-9,9 Km² (17,7 %), siendo interesante el lijarse en la importancia del grupo más pequeño de los tres, que se une al 7 % de los de menos de 5 Km², con lo que juntos superan ampliamente a los dos grupos mayores (de 50 a más de 100 Km²); 3) Los grupos de 50-99,9 Km² y de más de 100 Km² suponen el 16,7 %, cifra bastante moderada, que contrasta con las anteriores, especialmente las referidas a los Municipios y Comunas más pequeños (v. cuadro núm. 3).

Cuadro n.º 3

NUMERO DE MUNICIPIOS DE EUSKAL HERRIA
EN RELACION CON SU EXTENSION TERRITORIAL

Extensión en Km ²	ALAVA		GUIPUZCOA		VIZCAYA		NAVARRA	
	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	%
< 5	—	0,0	7	8,5	14	13,7	15	5,6
5-9,9	6	11,8	16	19,5	19	18,6	34	12,9
10-19,9	7	13,7	25	30,5	31	30,3	58	30,0
20-29,9	6	11,8	11	13,4	14	13,7	41	15,5
30-49,9	11	21,6	12	14,6	14	13,7	56	21,2
50-99,9	13	25,5	10	12,2	7	6,9	48	18,2
> 100	8	15,7	1	1,2	3	2,9	12	4,5
TOTAL	51	100,1	82	99,9	102	99,8	264	99,9

LABURDI - BAJANAVARRA - ZUBEROA
DIVISION CANTONAL Y COMUNAL



CANTONES

- 1 Anglet (Canton Nord)
- 2 Anglet (Canton Sud)
- 3 Bayonne (Canton Est)
- 4 Bayonne (Canton Nord)
- 5 Bayonne (Canton Ouest)
- 6 Biarritz (Canton Est)
- 7 Biarritz (Canton Ouest)
- 8 Bidache
- 9 Espelette
- 10 Hasparren
- 11 Hendaye
- 12 Iholdy
- 13 Labastide-Clairance
- 14 Saint-Etienne-de-Baigorri
- 15 Saint - Jean-de-Luz
- 16 Saint-Jean-Pied-de-Port
- 17 Saint-Palais
- 18 Saint-Pierre-d'Irube
- 19 Ustaritz
- 20 Mauléon-Licharre
- 21 Tardets Sorholus

0 15 30 Km.

Extensión en Km ²	LABURDI		BENABARRA		ZUBEROA		EUSKAL H.	
	N.º	%	N.º	%	N.º	%	N.º	%
< 5	2	4,5	4	5,5	4	9,7	46	7,0
5-9,9	8	18,2	20	2,8	13	31,7	116	17,7
10-19,9	19	43,1	26	36,1	11	26,8	177	27,0
20-29,9	7	15,9	10	13,9	6	14,6	95	14,5
30-49,9	4	9,1	10	13,9	5	12,2	112	17,1
50-99,9	4	9,1	2	2,8	1	2,4	85	12,9
> 100	—	0,0	—	0,0	1	2,4	25	3,8
TOTAL	44	99,9	72	99,9	41	99,8	656	100,0

Fuentes: *Censo de la población de España de 1981: Nomenclator* / Instituto Nacional de Estadística
Recensement Général de la Population: Population du Département des Pyrénées Atlantiques: Arrondissements, Cantons, Communes / Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques.
 Elaboración propia.

Veamos ahora lo que ocurre en cada uno de los Territorios Históricos que, al igual que en el caso de la población, da lugar a notables diferencias y contrastes.

En Alava, no hay ningún Municipio de menos de 5 Km², sobresalen los grupos de 30-49,9 Km² (11 Municipios) y de 50-99,9 Km² (13 Municipios), habiendo 8 de más de 100 Km² y 19 Municipios entre 5 y 29,9 Km². Son cifras bastante proporcionadas y reflejan el predominio de los Municipios grandes y medianos.

En Guipúzcoa, existe una equilibrada proporción en todos los niveles, con excepción del mayor (más de 100 Km²) que sólo cuenta con un Municipio y el de menos Km² que tiene 7 Municipios. El grupo más numeroso, con 25 Municipios, es el de 10-19,9 Km², seguido del de 5-9,9 Km², con 16 Municipios.

En Vizcaya, hay un número similar de Municipios en todos los niveles, sobresaliendo el grupo de 10-19,9 Km², con 31 Municipios. En los grupos mayores en extensión, entre 50-99,9 Km² y más de 100 Km², hay 7 y 3 Municipios, respectivamente.

En Navarra, existe también un número similar en todos los niveles, sobresaliendo dos grupos: el de 10-19,9 Km², con 58 Municipios, y el de 30-49,9, con 56 Municipios. Es el territorio que cuenta con mayor número de Municipios (12) de más de 100 Km², y lo mismo ocurre con el de 50-99,9 Km² (48). Existen también 15 Municipios de menos de 5 Km², todo lo cual es lógico dada la extensión del territorio y sus características geográficas, con tres áreas claramente diferenciadas.

En Laburdi, sobrasale el grupo de 10-19,9 Km² que, como ya hemos indicado, es el más numeroso en el conjunto de Euskal Herria. Los demás grupos son poco numerosos, ya que estamos ante el territorio que cuenta con menor número de entidades comunales, junto con Zuberoa, que tiene tres menos. Ninguna supera los 100 Km².

En *Benabarra*, destacan los grupos de 10-19,9 Km² (26) y el de 5-9,9 Km² (20). Son muy escasos (4) las de menos de 5 Km² y no hay ninguna de más de 100 Km².

En *Zuberoa*, destacan los mismos grupos que en el territorio anterior, con 11 y 13 Comunas respectivamente. Los demás grupos cuentan con un número muy reducido, 17 en total. Hay una Comuna con más de 100 Km².

Las Comunas del País Vasco Continental (Laburdi, Benabarra, Zuberoa) se agrupan, a efectos administrativos y políticos, en los Cantones, que se relacionan con su población, extensión y densidad, en el cuadro núm. 4.

En este mismo cuadro figura la división comarcal, más comúnmente aceptada, para el País Vasco Peninsular, en la que se observa, una vez más, el desequilibrio espacial y poblacional existente, con fuertes contrastes en las cifras de la densidad de población, sobresaliendo las elevadas densidades de las Comunas de las capitales, especialmente Bilbao y Donostia, lo que también ocurre en los Cantones de Anglet, Bayona y Biarritz, y los bajísimos de las Comarcas alavesas de los Valles y La Montaña, de los navarros de Aoiz-Lumbier y Valles Pirenaicos, y del Cantón de Tardets-Sorholus (Zuberoa). El territorio del País Vasco Peninsular con comarcas más equilibradas es el de Guipúzcoa y el más desequilibrado el de Alava, siendo correcta, en líneas generales, la división comarcal de todos los territorios, pero exigiéndose importantes correcciones en las infraestructuras y servicios, que garanticen un mantenimiento de la población en sus comarcas e incluso los reajustes necesarios. En cuanto a los cantones del País Vasco Continental, sólo son válidos a efectos administrativos, sin valor comarcal, destacando los del Laburdi Litoral, por sus cifras de población, servicios, infraestructuras y actividad económica, encontrando en el interior, como destacables, a los de Ustaritz (Laburdi interior) y Mauleón-Licharre (Zuberoa) por lo que aquí es aún más necesario el reajuste al que antes nos referíamos.

BIBLIOGRAFIA

Atlas de Euskal Herria. Mondragón: Caja Laboral Popular, 1983.

GÓMEZ PIÑEIRO, Fco. Javier. "El sistema urbano vasco". En: Ponencias de II Encuentro Euskal Herria-Cataluña: 26-30 abril de 1982. *Cuadernos de Sección. Historia-Geografía / Sociedad de Estudios Vascos = Eusko Ikaskuntza*, núm. 1 (1983), pp. 267-295.

GÓMEZ PIÑEIRO, Fco. Javier. *Geografía de Euskal Herria*. Barcelona: Oikos-Tau, 1985.

LABORDE, Pierre. *Bayonne et la région urbaine côtière*. Paris: La Documentation Française, 1975.

VIERS, Georges. *Le Pays Basque*. Toulouse: Privat, 1975.

NOTA: Los datos estadísticos básicos han sido obtenidos de las publicaciones indicados en los correspondientes cuadros.

Cuadro n.º 4

<i>Comarca</i>	<i>Pobl. 1981</i>	<i>Km.²</i>	<i>Densidad</i>
ALAVA	260.580	3.047	85,5
Cantábrica Alavesa	33.781	332,3	101,6
Estribaciones del Gorbea	5.875	406,2	14,5
Llanada Alavesa	204.006	788,3	258,8
Montaña Alavesa	3.533	475,8	734
Rioja Alavesa	9.347	316,3	29,5
Valles Alaveses.	4.038	648,0	6,2
GUIPUZCOA	692.986	1.997,0	347,0
Alto Deba.	66.338	345,0	192,3
Bajo Bidasoa.	64.721	71,6	903,9
Bajo Deba.	65.815	217,1	303,1
Donostia-San Sebastián.	319.860	267,4	1.196,2
Goierry	69.248	340,5	203,4
Tolosa.	46.463	332,2	139,9
Urola Costa.	60.541	330,2	183,3
VIZCAYA.	1.181.401	2.217,0	532,9
Arratia-Nervi6n	22.196	132,0	168,1
Duranguesado	89.921	317,7	283,0
Encartaciones	31.005	431,0	71,9
Gernika-Bermeo	45.079	281,4	160,2
Gran Bilbao	932.136	372,3	2.503,7
Markina-Ondarroa	27.218	205,9	132,2
Plencia-Mungia	33.846	212,1	159,6
NAVARRA.	507.367	10.421	48,7
Barranca-Burunda	19.939	306,2	65,1
Cuenca de Aoiz-Lumbier	5.592	712,0	778
Cuenca de Pamplona.	245.915	634,7	387,5
Valles Cantábricos	28.124	1.067,5	26,2
Valles Meridionales	6.120	466,0	13,1
Valles Pirenaicos Centrales.	5.279	666,5	779
Valles Pirenaicos Orientales	3.962	808,6	4,9
Navarra Media Occidental	37.659	1.280,8	29,4
Navarra Media Oriental	31.116	1.455,8	21,4
Ribera Estellesa	37.768	895,1	42,2
Ribera Tudelana.	85.893	1.343,5	63,6

<i>Comarca</i>	<i>Pobl. 1981</i>	<i>Km.²</i>	<i>Densidad</i>
PAIS VASCO CONTINENTAL			
Anglet. Canton Nord (L)	13.789		
Anglet. Canton Sud (L)	16.032		
Total Anglet.	(29.821)	26,5	1.632,6
Bayonne. Canton Est (L)	11.069		
Bayonne. Canton Nord (L)	18.566		
Bayonne. Canton Ouest (L)	17.915		
Total Bayonne	(47.550)	31,4	1.514,3
Biarritz. Canton Est (L)	14.065		
Biarritz. Canton Ouest (L)	12.533		
Total Biarritz	(26.598)	11,7	2.273,3
Bidache (L/B)	4.176	158,0	26,4
Espelette (L)	10.629	180,4	58,9
Hasparren (L)	7.695	160,3	48,0
Hendaye (L)	22.265	77,0	289,0
Iholdy (B)	4.392	222,7	19,7
Labastide - Clairance (L/B) . . .	4.425	114,9	38,5
Mauléon-Licharre (Z)	11.567	312,2	37,0
Oloron Sainte Marie (C. Ouest) (Z) . .	474	28,6	16,6
Saint-Etienne-de-Baïgorri (B)	5.968	320,5	18,6
Saint-Jean-de-Luz (L)	19.014	51,2	371,4
Saint-Jean-Pied-de Port (B).	6.719	309,5	22,7
Saint-Palais (B/Z)	9.069	289,4	31,3
Saint-Pierre-d'Irube (L).	9.282	70,7	131,3
Tardets-Sorholus (Z).	3.837	383,4	10,0
Ustaritz (L)	13.482	172,3	78,2