

Herri Txikien Akademia

Projet de partenariat et de conseil
pour le renforcement des petites
communes



**EUSKO
IKASKUNTZA**
Asmoz ta Jakitez

Index

Eusko Ikaskuntza et son souci de l'équilibre territorial

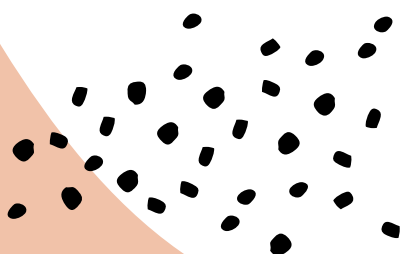
Antécédents

L'Académie des petites communes

- **Objectifs**
- **Public visé**
- **Visibilité territoriale**
- **Le point de vue des jeunes**
- **Perspectives de genre**
- **Thématiques**

Académie des petites communes. Expérience pilote en Alava

Personnes de contact

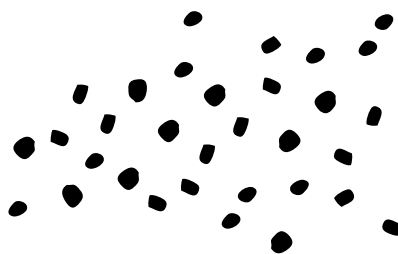


Eusko Ikaskuntza et son souci de l'équilibre territorial

Eusko Ikaskuntza a été fondée en 1918 à l'initiative des députations d'Alava, de Bizkaia, du Gipuzkoa et de Navarre. Dès sa création donc, elle s'est vue attribuer un rôle de convergence et d'intermédiation entre les différents territoires de l'Euskal Herria, ce rôle étant actuellement sa raison de vivre.

Eusko Ikaskuntza se consacre à l'étude, à la recherche et à la promotion de la connaissance et fait office de passerelle entre les institutions publiques et les citoyens pour faire des propositions répondant aux défis et aux besoins de la société basque. Dans une vision globale et à long terme, Eusko Ikaskuntza a la capacité de dialoguer et d'agir sur tout le territoire de l'Euskal Herria. Ce caractère fondateur lui confère, en conséquence, une base solide pour approfondir la cohésion et l'équilibre entre les différentes réalités du territoire, dans l'intérêt d'une Euskal Herria plus durable.

Sur le plan territorial, Eusko Ikaskuntza, en collaboration avec ses agents, a pour objectif l'analyse des principales problématiques actuelles, la recherche d'éventuelles solutions pour exercer ainsi une influence sur les politiques publiques. Afin de travailler de la société pour la société, Eusko Ikaskuntza est consciente de la réalité qui mène au dépeuplement de nombreuses zones rurales et, depuis 2016, elle travaille à un diagnostic pour promouvoir la revitalisation des petites communes et le développement d'initiatives et d'alternatives pour ce faire.



Antécédents

L'équilibre territorial figure parmi les axes de travail d'Eusko Ikaskuntza depuis 2016. Cette année-là, Zerain a accueilli le congrès « Les petites communes du futur ». Par la suite, le programme Lurralde Oreka a été lancé.

Ce programme a pour principal objectif d'identifier en partenariat et d'élaborer des propositions permettant de connaître la situation du monde rural et des petites communes des territoires basques et de promouvoir leur revitalisation.

INITIATIVES

Projet « L'auzolan dans la construction du Gipuzkoa du XXI^e siècle, une coutume du passé ou une clé pour l'avenir ? Expérience dans le Tolosaldea » (2021-2022)

Projet développé en collaboration avec l'Association de Développement Rural Tolomendi, Eusko Ikaskuntza et Mondragon Unibertsitatea, dans le cadre du programme Etorkizuna Eraikiz de la Députation Forale du Gipuzkoa, dans l'objectif d'actualiser et de consolider le sens et les formes de l'auzolan dans le Tolosaldea et d'articuler une dynamique de participation entre les acteurs locaux.

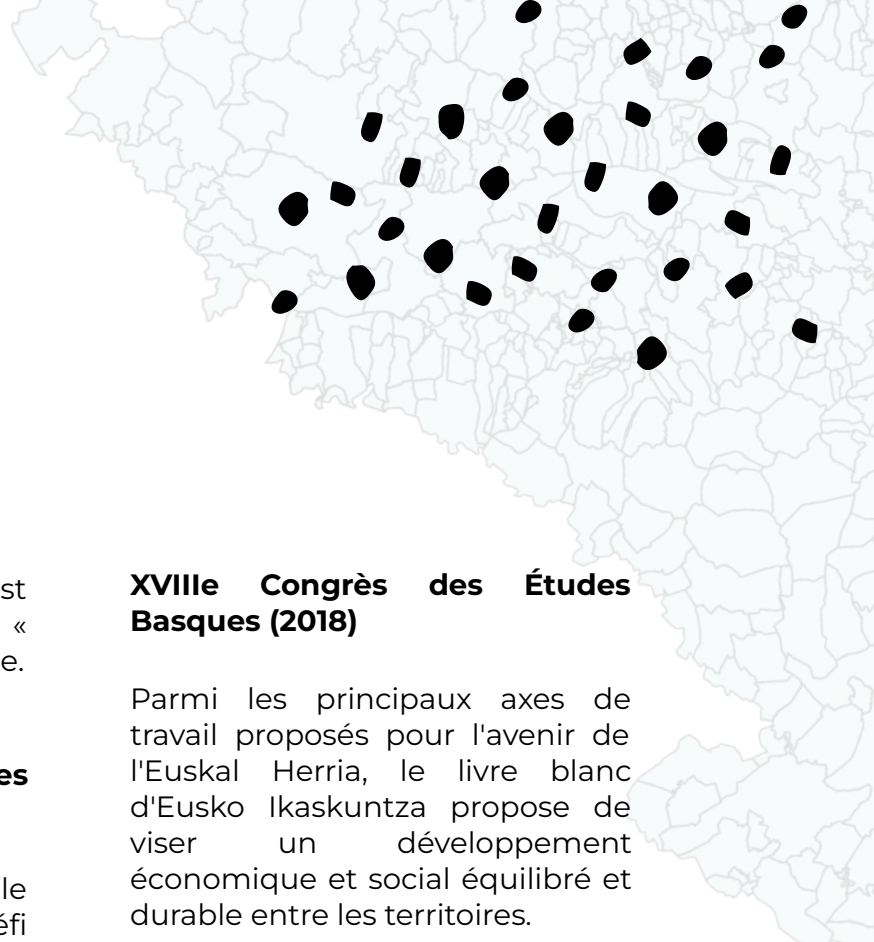
Initiatives socio-économiques en zones rurales. Catalogue et rencontres (2021)

Un catalogue de projets socio-économiques visant la régénération des zones rurales et des petites communes d'Alava a été dressé. Ce sont des expériences inspirantes et exemplaires, parce qu'elles favorisent l'innovation en milieu rural et parce que ce sont des expériences vivantes, avec leurs difficultés et leurs besoins, et avec leurs réalisations.

Deux rencontres ont également été organisées, l'une à Añana et l'autre à Maeztu, afin d'entrer en contact avec les porteurs des projets inclus au catalogue.

Récit et guide de style du milieu rural de l'Alava (2020-2021)

Il s'agissait de recueillir des pratiques discursives et des récits sur le milieu rural et d'identifier les discours valorisant la vie en petites communautés. Le rapport Voces en faveur de la vie dans les villages de l'Alava présentait ainsi, d'une part, un travail de conceptualisation et d'analyse des tendances européennes et, d'autre part, un « guide de style » jetant les bases d'une communication positive et efficace sur la vie en milieu rural, avec des voix significatives de la province de l'Alava.



Le 28 novembre 2021, s'est déroulé la rencontre intitulée « Nouvelle ruralité au XXIe siècle. Pratiques et récits ».

Quelle économie pour les petites communes ? (2020)

Eusko Ikaskuntza et le Commissaire au Défi Démographique du gouvernement de la Principauté des Asturies ont signé un principe pour une collaboration et la promotion d'un réseau d'acteurs.

Eusko Ikaskuntza au Parlement de Navarre (2020)

Eusko Ikaskuntza a donné une conférence lors du Séminaire sur le dépeuplement organisé par le Gouvernement de Navarre, le Parlement de Navarre et la Fédération des municipalités et des conseils de Navarre.

Petites communes intelligentes au Gipuzkoa (2019)

Ce projet avait pour objectif d'identifier de nouvelles opportunités pour relancer l'économie des petites communes.

XVIIIe Congrès des Études Basques (2018)

Parmi les principaux axes de travail proposés pour l'avenir de l'Euskal Herria, le livre blanc d'Eusko Ikaskuntza propose de viser un développement économique et social équilibré et durable entre les territoires.

Séminaire Équilibre territorial de l'Alava (2017)

Avec le soutien de la Députation d'Alava, le séminaire s'est déroulé dans la vallée salée d'Añana. Après une analyse de la situation économique et sociale du territoire, des propositions de développement pour l'avenir ont été élaborées.

Congrès international « Les petites communes de l'avenir » (2016)

L'axe de travail Équilibre territorial a été lancé lors de ce congrès international organisé dans la commune de Zerain.

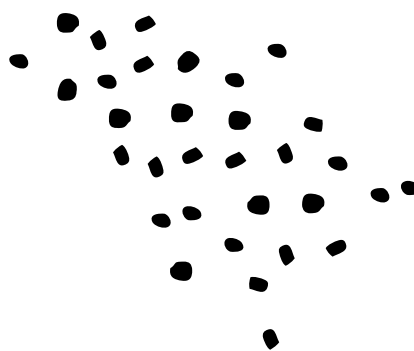
L'Académie des petites communes

Dans un monde en mutation, les petites communes sont très vulnérables face aux grands centres urbains. De nature diverse, elles requièrent en outre des décisions et des stratégies locales, mais sont aussi liées par de nombreuses problématiques communes et, dans le contexte actuel, certains éléments transversaux les affectent toutes, comme la numérisation ou le changement climatique. À l'avenir, pour la prise de décision, les petites communes devront développer un paradigme spécifique, qui n'a de sens qu'en réseau.

L'Académies des Petites Communes constitue à ce titre un espace partagé où échanger des expériences et contribuer à mettre en forme les nouveaux projets réclamés par les petites communes pour préparer leur avenir. C'est ainsi un espace de réflexion et de transfert des connaissances, un espace pour que les communes partageant des intérêts communs puissent travailler de concert à de nouveaux projets, un espace enfin où découvrir et acquérir les outils utilisés par les autres.

En d'autres termes, c'est un espace où développer et trouver des solutions communes pour répondre aux préoccupations et aux besoins des petites communes. Il s'agit, en définitive, de construire des petites communes assainies, plus durables et plus « communales ».

En conséquence, nous souhaitons mettre en place des méthodologies de conseil et d'échange et créer un réseau efficace permettant d'identifier et de développer les atouts des petites communes.



Objectifs

- Intégrer des acteurs qui partagent le souci du milieu rural et de l'avenir des petites communes
- Créer un espace de transmission et de transfert des connaissances
- Échanger des projets et des expériences pour le développement des zones rurales et des petites communes, ainsi qu'élaborer de nouvelles propositions (co-création).

Public visé

- Personnes douées de l'esprit d'entreprise et activistes vivant en milieu rural
- Mouvements municipaux, associatifs et sociaux des petites communes.
- Associations et mouvements qui travaillent avec les petites communes, tels que les associations de développement rural, les cuadrillas, etc.
- Personnel technique et académique intéressé par le sujet

Visibilité territoriale

Ce projet couvre l'ensemble de l'Euskal Herria. Il sera important de prendre en compte les approches et les problématiques de chaque territoire et d'en tenir compte dans le traitement des sujets.

Le point de vue des jeunes

Il est essentiel d'intégrer les perspectives et les besoins des jeunes. Leur nature et leurs besoins sont multiples et ils ont des perspectives différentes sur les problèmes et les besoins.

Perspectives de genre

La brèche hommes-femmes en milieu rural, par exemple en matière de revenus et d'accès à l'emploi, est plus profonde que la moyenne. L'analyse et la réflexion au sujet de cette brèche sont essentielles pour assurer l'avenir démographique. Dans ce projet, la perspective de genre sera intégrée à toutes les phases, de manière à garantir la présence et la voix des femmes et d'approfondir leurs problèmes et leurs besoins.

Thématiques

La sélection des thèmes sera effectuée en collaboration avec les communes participantes de l'Euskal Herria.

En tout état de cause, un certain nombre de thèmes transversaux ont déjà été identifiés lors des séances précédentes :

- La numérisation dans les petites communes
- L'implantation de la jeunesse et des femmes
- La prise en charge de la population nouvellement arrivée. Quel type de coexistence ?
- L'emploi et la promotion des activités économiques motrices liées au territoire
- Le logement en milieu rural et les espaces pour l'implantation d'activités économiques
- La dynamique intergénérationnelle et la vie communautaire

Académie des petites communes. Expérience pilote en Alava

Dans le cadre de l'expérience pilote qui s'est déroulée en Alava avec l'aide de la Députation d'Alava et de la Fundación Vital, une participation plurielle a été promue autour des thèmes abordés. D'une part, les habitants et les entrepreneurs ruraux en étaient les véritables protagonistes. De l'autre, la participation des organismes impliqués dans les domaines à traiter et des représentants des pouvoirs publics ayant une capacité de décision a été encouragée. Des dynamiques ont été mises en place pour proposer de manière collaborative des solutions visant la promotion économique et la revitalisation des zones rurales de l'Alava. Dans le cadre de ce projet en définitive, on a cherché à travailler en coopération pour proposer des modèles d'avenir aux petites communes de l'Alava.

Trois grands axes ont été abordés. Ces axes correspondent à des problèmes identifiés comme prioritaires pour lutter contre le risque de dépeuplement et favoriser la revitalisation des villages. Tous ces problèmes, identifiés lors des séminaires organisés par Eusko Ikaskuntza, sont récurrents pour les acteurs travaillant sur cette question.

Kuartango

13 septembre

Entrepreneuriat et emploi en milieu rural

C'est une condition essentielle pour que les zones rurales puissent promouvoir leur développement économique et s'inscrire dans les transitions actuelles (écologique, numérique, démographique). La création d'emplois en milieu rural est une prémisses indispensable de la lutte contre le dépeuplement, et il est particulièrement important que les femmes aient accès à des emplois décents car, le taux de masculinisation étant élevé dans les zones rurales, de nombreuses femmes décident de s'installer en ville, en quête de meilleures conditions de vie. Pour remédier à cette situation, nous avons accordé une attention particulière aux projets susceptibles de créer des emplois décents pour les femmes.



PRINCIPALES CONCLUSIONS

L'entrepreneuriat rural est un moyen d'améliorer la qualité de la vie dans les petites communes. Celles et ceux qui ont lancé des projets n'ont pas choisi cet espace parce que c'est l'environnement idéal pour développer leurs idées, mais bien parce que, ayant décidé de vivre dans cette communauté, ils ont voulu rendre ce choix viable.

Dans de nombreux cantons, les infrastructures de base, réseaux, zones d'activités, espaces adaptés... sont pris en charge par les institutions publiques. Il faut reconnaître que de nombreuses politiques sont à l'œuvre en ce sens. Cependant, au niveau municipal, **une stratégie commune** pour agir dans une perspective à long terme **fait encore défaut**. En tout état de cause, ce qui pérennise une initiative est davantage la passion de son promoteur que le coup de pouce de l'administration.

La diversification prédomine.

Au-delà du secteur primaire et du tourisme, il y a une prédominance de projets offrant d'autres services et produits, très orientés vers des marchés de niche

Zalduondo

20 septembre

Dynamique intergénérationnelle et vie communautaire

Cette section présente des stratégies pour le développement de villages vivants. Loin des villages dorts, nous voulons des villages qui entretiennent des relations intergénérationnelles, où les gens prennent soin les uns des autres, qui savent garder une culture vivante et assurer la transmission de leurs traditions.

À ce titre, des bonnes pratiques ont été identifiées : auzolan, réseaux de soin, initiatives culturelles et de préservation du patrimoine immatériel, entre autres...



PRINCIPALES CONCLUSIONES

Un récit partagé est nécessaire pour rendre le milieu rural attrayant. Or, **la communauté est l'un des éléments les plus attrayants** qu'une petite commune apporte tant à ses habitants de toujours qu'aux nouveaux arrivés.

Les points de rencontre sont des facteurs clés, tant en terme d'espaces physiques que pour des moments tels que le retour des fêtes et des célébrations. Dans ce cadre, chaque personne a un rôle à jouer, ces chaînes de socialisation donnant l'autonomie nécessaire pour poursuivre la transmission.

Il s'agit de promouvoir une **société coresponsable**, en mettant l'accent sur les responsabilités de chacun envers/avec le voisinage. Cela permet de jeter les passerelles pour que la communauté se consolide.

La mise en place d'un réseau porteur de vie communautaire dans les très petits villages est un **problème structurel faute d'un nombre minimum d'habitants**. En outre, le milieu rural en Alava reste un espace fortement masculinisé, tant dans l'imaginaire collectif que dans la sphère professionnelle formelle. Les conditions structurelles actuelles font que les femmes sont peu nombreuses.

Urturi

27 septembre

Le logement en milieu rural et les espaces pour l'implantation d'activités économiques

De nombreuses lacunes existent en matière d'attraction de nouveaux habitants et d'implantation d'activités économiques en milieu rural. Trop souvent, les règles relatives à la réhabilitation des logements et aux travaux de construction sont très restrictives et n'offrent pas la flexibilité dont les zones rurales ont besoin.

En outre, il existe des barrières psychologiques. D'une part, les attentes des nouveaux habitants des zones rurales (en termes de logement) peuvent ne pas être satisfaites. De l'autre, l'occupation des logements ruraux vides peut poser des difficultés, car leurs propriétaires ne veulent pas louer, vendre ni explorer d'autres formules.

PRINCIPALES CONCLUSIONS

L'**attente** d'un logement est **trop longue**. Qu'il s'agisse de rénover une maison ou d'en construire une nouvelle, les procédures bureaucratiques et la durée des démarches obligent les demandeurs à trouver une alternative en ville.

Il est très fréquent que la maison soit détenue en indivision par plusieurs membres de la famille, dans la plupart des cas par héritage. Il existe un sentiment d'appartenance relatif à ces biens, qui ne sont ni vendus ni loués. Dans ces cas-là, il **est essentiel de rationaliser les règles de division**, afin de pouvoir accueillir plusieurs personnes dans un tel logement.

L'**accent doit être mis sur le réagencement des bâtiments**. Construire hors du bourg représente une dépense importante en infrastructure, sans compter l'abandon du centre qui en résulte.

Les **règlements d'urbanisme sont conçus pour les villes**. Les petites communes devraient mettre en commun leurs efforts pour exiger des changements conjoints des règlements de construction. Il en va de même pour les bâtiments classés. Les rigidités administratives bloquent la création de réelles opportunités.

Les vieilles maisons des villages **ne répondent pas aux attentes de ceux qui viennent de l'extérieur** et les adapter à leurs souhaits a un coût élevé. Il est également difficile d'effectuer un investissement économique important dans un village où l'on n'a pas de liens familiaux.



Personnes de contact

Les personnes suivantes ont travaillé et travaillent actuellement à l'Académie des petites communes.

En voici la liste :



Joseba Bergaretxe Zipitria

Responsable du projet Équilibre territorial d'Eusko Ikaskuntza.



Ion Muñoa Errasti

Membre du groupe moteur du projet Équilibre territorial d'Eusko Ikaskuntza. Impliqué dans la recherche sociale, il a développé différents projets liés aux petites communes.



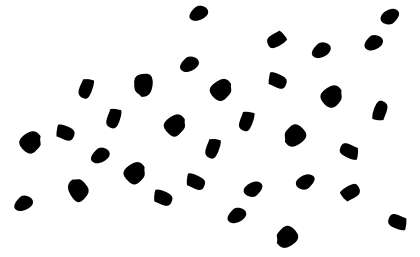
Isabel Elizalde Arretxea

Membre du groupe moteur du projet Équilibre territorial d'Eusko Ikaskuntza. Ex-conseillère au Développement rural, à l'environnement et à l'aménagement du territoire de Navarre.

Pour prendre rendez-vous ou pour toute information complémentaire, veuillez-vous adresser à :

komunikazioa@eusko-ikaskuntza.eus

00 34 618.18.49.49 (Leire Gaceo)



Herri Txikien Akademia

Projet de partenariat et de conseil pour le
renforcement des petites communes